



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ВОТКИНСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ
ПРОКУРАТУРА

ВОТКИНСКИЙ РАЙОН ПРОКУРАТУРА

ул. Кирова, 41, г. Воткинск, 427430

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

2022 99-2022

№

устранении нарушений закона

124.
Директору МБОУ Июльской СОШ

Сентяковой О.В.

ул. Молодежная, д. 1, с.Июльское,
Воткинский район, Удмуртская
Республика, 427415

Воткинской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, законодательства при реализации национального проекта «Образование» в МБОУ Июльской СОШ, в ходе которой выявлены следующие нарушения.

В соответствии со ст. 38 Конституции Российской Федерации, ст. 6 Федерального закона от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» детство находится под защитой государства.

Ребенку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, Семейным кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно п.2 ч.6 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон №273-ФЗ) образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Из положений п. 25 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 №1006 (далее – Постановление №1006), в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности обеспечивается охрана объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Статьей 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон №2487-1) закреплены виды охранных услуг, в том числе охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона. Для получения лицензии на осуществление указанного вида деятельности необходимо предоставление документов в соответствии с требованиями ст.11 Закона №2487-1, п.15 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 №498.

Таким образом, охрана образовательных организаций должна обеспечиваться сотрудниками частных охранных организаций, имеющих лицензию на право оказания охранных услуг по охране объектов и (или) имущества, а также по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности.

Вопреки требованиям ч.6 ст. 28 Закона №273-ФЗ, ст.3 и ст.11 Закона №2487-1, Постановления №1006, п.15 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 №498, ст.31 Федерального закона от 04.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) МБОУ Июльской СОШ заключен контракт на оказание услуг охраны имущества, обеспечения пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, с частной охранной организацией, не имеющей лицензии на соответствующий вид деятельности.

Так, 20.10.2021 по результатам проведенной закупки МБОУ Июльской СОШ заключен контракт с ООО «ЧОП «АДС-ОХРАНА». Перед заключением контракта охранной организацией предоставлена в МБОУ Июльскую СОШ лицензия на осуществление охранной деятельности, согласно которой лицензия на право оказания охранных услуг по охране объектов и (или) имущества, а также по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, организацией не получена. Между тем, протоколом рассмотрения заявок на малую закупку и определения победителя ООО «ЧОП «АДС-ОХРАНА» признан победителем закупки, соответствующим ее условиям. Фактически ООО «ЧОП «АДС-ОХРАНА» в период с 01.12.2021 по 31.12.2021 осуществлялась охрана объекта в отсутствие необходимой лицензии, что нарушает права несовершеннолетних на безопасное пребывание в учреждении.

Кроме этого, в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в МБОУ Июльской СОШ в 2021 году открыт Центр образования «Точка роста». Для открытия указанного центра и приведения в работу нового оборудования в МБОУ Июльской СОШ проведен ремонт помещений.

Так, 30.04.2021 МБОУ Июльской СОШ заключен контракт с ООО «Инженер Строй» на проведение ремонтных работ в помещениях, выделенных для «Точки роста». Согласно контракту срок выполнения работ установлен с 06.06.2021 по 31.07.2021. Между тем, фактически выполнение работ по контракту завершено 04.10.2021, в этот же день исполнителем работ направлены в адрес заказчика акты выполненных работ. При этом, дополнительные соглашения сторонами по продлению сроков выполнения работ не заключались.

Более того, 02.08.2021 МБОУ Июльской СОШ заключен контракт с ООО «Инженер Строй» на выполнение дополнительных ремонтных работ в помещениях, выделенных для открытия Центра образования «Точка роста», срок выполнения работ определен до 13.08.2021. Между тем, фактически выполнение работ по контракту завершено также 04.10.2021, в этот же день исполнителем работ направлены в адрес заказчика акты выполненных работ. При этом дополнительные соглашения сторонами по продлению сроков выполнения работ не заключались.

Несмотря на нарушение условий контракта претензии заказчиком в адрес подрядчика в связи с ненадлежащим исполнением условий контракта, а также требования об уплате пеней с подрядчика не направлялись.

Согласно ст. 34, ст. 101 Закона №44-ФЗ заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Указанными муниципальными контрактами предусмотрены меры ответственности за нарушение условий контракта в соответствии с Законом №44-ФЗ, в том числе начисление пени за каждый день просрочки исполнения обязательств поставщиком в размере 1/300 действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта неисполненных обязательств по контракту).

Таким образом, вопреки требованиям ст. 34, ст. 101 Закона №44-ФЗ МБОУ Июльской СОШ контроль за исполнением подрядчиком условий контракта осуществлялся ненадлежащим образом, претензии в его адрес, а также требования об уплате пеней не направлялись, что привело к срыву сроков фактического открытия и функционирования Центра образования «Точка роста» на базе образовательной организации (открытие планировалось на 01.09.2021, фактически занятия проводились в Центре образования «Точка роста» лишь с середины сентября 2021 года).

Также, нарушаются сроки оплаты выполненных работ заказчиком вопреки требованиям ч.1 ст.94, ч.13, ч.13.1 ст. 34 Закона №44-ФЗ. Так в соответствии с указанными муниципальными контрактами установлена обязанность заказчика произвести оплату выполненных работ в размере 100% от стоимости

127

выполненных работ в течение 15 рабочих дней. Акты приемки выполненных работ подписаны заказчиков 11.10.2021, при этом фактически оплата производилась по контрактам 09.11.2021, 22.11.2021 и 29.11.2021.

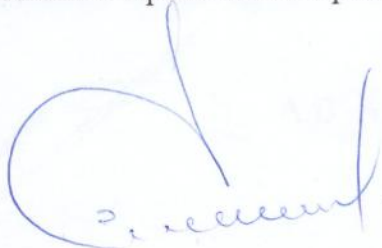
Указанные нарушения действующего законодательства стали возможными в результате ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами организации, ответственными за указанные направления работы, влекут нарушение прав обучающихся на повышение качества образования, расширение возможностей в освоении учебных предметов естественно-научной и технологической направленностей, а также практической отработки учебного материала по учебным предметам «Физика», «Химия», «Биология», не способствуют своевременному достижению целей национального проекта «Образование».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление, принять исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений законодательства.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом ответственности должностных лиц образовательной организации, ответственных за указанное направление работы (копии приказов приложить).
3. Данное представление подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в месячный срок с момента его получения.
4. О дате и времени рассмотрения представления заблаговременно уведомить Воткинского межрайонного прокурора.
5. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в установленный срок в письменной форме.

Межрайонный прокурор
старший советник юстиции



А.А. Орлов